



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/10/18.1–289/2023

Резолютивная часть решения оглашена 13.06.2023 года

В полном объеме решение изготовлено 15.06.2023 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Симакова Д.В.	-	заместитель руководителя - начальник отдела контроля за соблюдением законодательства,
Члены комиссии:	Петелин А.Л.	-	ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов вла- сти,
	Мельман В.О.	-	специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), дело № 072/10/18.1-289/2023 по жалобе ИП Шмаудера В.В. на действия организатора торгов – Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 2-Ч (далее также – Аукцион, Торги),

в присутствии:

- 1) Заявителя - ИП Шмаудера В.В. (предъявлен паспорт),
- 2) представителя Организатора торгов - Гаврюшиной В.С. (доверенность №178 от 22.12.2022г.),

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 24.05.2023 г. поступила жалоба (вх. № 5065/23) ИП Шмаудера В.В. (далее также – Заявитель) на действия организатора торгов – Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее также – Организатор торгов, Нижнеобское ТУ) при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 2-Ч.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения анти-

монопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, в части 17 которой закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России (<https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases>), а также в ГИС Торги (<https://torgi.gov.ru/new>).

В соответствии с частями 11, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес Организатора торгов направлено письмо (исх. № ИВ/3139/23 от 29.05.2023 г.) о приостановлении Торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Торгах о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В заседании Комиссии, состоявшемся 01.06.2023г., в связи с необходимостью получения дополнительных сведений было принято решение о продлении срока рассмотрения жалобы и отложении рассмотрения дела на 13.06.2023.

Так, из доводов жалобы следует, что Заявителем была подана единственная заявка на участие в Аукционе по лоту № 2-Ч, которая была признана соответствующей установленным требованиям, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок от 16.05.2023г., размещенным на официальном сайте Организатора торгов¹. В этой связи, Заявитель полагает, что дальнейшие действия Организатора торгов: по внесению изменений в извещение о проведении аукциона, продлении срока подачи заявок, возврата ему заявки и задатка, - являются незаконными, поскольку, в силу соответствующих положений законодательства РФ, договор пользования рыбноводным участком по лоту № 2-Ч должен быть заключен с ним.

Организатор торгов с жалобой согласился частично, пояснив, что решение о продлении сроков поведения Аукциона обусловлено обнаружением 16.05.2023г. (после составления протокола рассмотрения поступивших заявок) факта неразмещения на официальном сайте торгов² извещения о проведении Аукциона, объясняя это техническим сбоем в работе ГИС Торги.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сторонами документы и сведения, рассмотрев доводы жалобы Заявителя, возражения Организатора торгов, установила следующее.

Организация и проведение торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком осуществляется в порядке, утв. ПП РФ № 450 от 15.05.2014г. (далее также – Правила).

В соответствии с п. 2 Правил, предметом торгов является право на заключение договора. Торги являются открытыми и проводятся как в отношении одного рыбноводного участка, так и в отношении нескольких рыбноводных участков, при этом каждый из рыбноводных участков составляет отдельный лот.

Согласно п. 80 Правил, информация о проведении аукциона в виде извещения размещается на официальном сайте торгов, определенном ПП РФ № 909 от 10.09.2012г. (абз. 20 пп. «а» п. 1) - <https://torgi.gov.ru/new> (далее также - официальный сайт торгов, ГИС Торги).

Организатор аукциона вправе опубликовать (разместить) извещение о проведении аукциона в любых средствах массовой информации, в том числе электронных, при условии,

¹ <https://noturfish.ru/otraslevaya-deyatelnost/konkursyi>

² <https://torgi.gov.ru/new>

что такое опубликование (размещение) не может осуществляться вместо предусмотренного п. 80 Правил размещения на официальном сайте торгов (п. 81 Правил).

Согласно п. 82 Правил, в извещении о проведении аукциона указываются следующие сведения:

- а) организатор аукциона, принявший решение о проведении аукциона, реквизиты указанного решения;
- б) место нахождения, адрес электронной почты и телефон организатора аукциона;
- в) предмет аукциона, в том числе сведения о рыбоводном участке, включая его местоположение, площадь, границы, географическую карту и (или) схему рыбоводного участка, а также ограничения, связанные с использованием рыбоводного участка;
- г) срок договора, установленный в соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";
- д) срок и порядок представления документации об аукционе, официальный сайт, где размещена документация;
- е) место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок об участии в аукционе;
- ж) место, дата и время проведения аукциона;
- з) начальная цена предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им;
- и) банковские реквизиты счета на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов на право заключения договора, и иные необходимые для перечисления реквизиты;
- к) размер, порядок и сроки внесения в соответствующий бюджет платы, взимаемой организатором аукциона за представление документации об аукционе (если такая плата установлена организатором аукциона);
- л) предмет договора.

Для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе.

Согласно п. 114 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший более высокую цену предмета аукциона.

По результатам проведения Аукциона составляется протокол, в котором указываются:

- а) место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение цены предмета аукциона;
- б) наименование и место нахождения юридического лица - победителя аукциона;
- в) фамилия, имя, отчество и место жительства индивидуального предпринимателя - победителя аукциона.

Протокол аукциона подписывается в день проведения аукциона всеми присутствующими членами комиссии, победителем аукциона и размещается организатором аукциона на официальном сайте торгов в течение одного рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола (пп.115, 116 Правил).

В случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине участия в нем менее 2-х участников, **то единственный участник аукциона обязан заключить договор, а организатор аукциона обязан заключить договор с единственным участником аукциона по начальной цене предмета аукциона** (п. 125 Правил).

Материалами дела установлены следующие обстоятельства.

Нижнеобским ГУ 20.03.2023г. было принято решение о проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26, утверждены извещение и аукционная документация (приказ № 52-П).

Как следует из представленных в материалы дела документов, извещение о проведении Аукциона Организатором торгов было размещено только на его официальном сайте - <https://noturfish.ru/otraslevaya-deyatelnost/konkursyi> (далее также - Извещение).

В соответствии с Извещением:

предмет Аукциона в части лота № 2-Ч – право на заключение договора пользования рыбоводным участком - оз. Песчаное (н.п. Шеломенцево);

заявки об участии в Аукционе принимаются нарочным способом/почтовым отправлением принимаются по адресу: г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 52, либо направляются в форме электронного документа, подписываются ЭЦП и направляются по адресу электронной почты: vbr@noturfish.ru, в срок с 21.03.2023г. по 10.05.2023г.;

дата и время проведения Аукциона - 18.05.2023г. с 10:00 по адресу: г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, 52;

начальная цена лота – 113 600 руб.;

шаг Аукциона – 5 680 руб.;

размер задатка – 102 240 руб.

срок договора – 25 лет.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 16.05.2023, для участия в Аукционе по лоту № 2-Ч (далее также – Протокол) 04.05.2023г. поступила единственная заявка – ИП Шмаудера В.В. (№ 4501), которая была признана соответствующей требованиям аукционной документации и допущена до участия в Аукционе. Также, в данном Протоколе содержится информация об обязанности в соответствии с пп. 124, 125 Правил заключения договора с единственным допущенным до участия в Аукционе участником по начальной цене предмета Аукциона. Указанный Протокол был размещен на официальном сайте Нижнеобского ТУ, однако, впоследствии удален с него (на момент рассмотрения жалобы уже отсутствовал).

Как пояснил Организатор торгов, при попытке размещения 16.05.2023 Протокола в ГИС Торги, выяснилось, что извещение о проведении Аукциона на данном сайте отсутствует (находится в разделе сайта «черновики»), объясняя данный факт техническим сбоем в работе ГИС Торги.

В этой связи, учитывая требования п. 80 Правил об обязательном размещении извещения о проведении аукциона в ГИС Торги, Нижнеобским ТУ было **принято решение** (приказ № 110-П от 16.05.2023) **о размещении на официальном сайте торгов извещения** о проведении Аукциона с внесением в него и аукционную документацию соответствующих изменений, Однако, фактически, указанным приказом изменения в Извещение и документацию не вносились (в материалы дела не предоставлены).

Впоследствии, после получения ответа от техподдержки официального сайта торгов (от 17.05.2023г., обращение № TS-199155) о невозможности размещения извещения с указанием уже прошедших сроков подачи заявок, Нижнеобским ТУ приказом № 115-П от 22.05.2023г. внесены изменения в приказ № 52-П от 20.03.2023 в части утверждения в новой редакции извещения о проведении Аукциона и документации, в том числе установлены новые сроки подачи заявок:

дата окончания приема заявок – 22.06.2023г.,

дата начала рассмотрения заявок – 27.06.2023г.,

дата проведения аукциона – 29.06.2023г. с 10-00 час.

В связи с выявленными нарушениями при организации Аукциона Организатором торгов также было принято решение о возврате заявок и задатков всем лицам, чьи заявки поступили до 10.05.2023г. для участия в Аукционе (по всем лотам). Так, Заявителю уведомление о возврате заявки и задатка было направлено 17.05.2023 (исх. № 05-23/4418); фактически, возврат денежных средств в размере 102 240 руб. осуществлен 22.05.2023г. (ПП № 8560).

Как установлено в ходе рассмотрения дела, **извещение № 22000157530000000014** о проведении Аукциона с учетом утвержденных изменений о сроках его проведения в ГИС Торги **было размещено 22.05.2023** в 16:42 (МСК+2).

Здесь следует отметить, что представленная Нижнеобским ТУ переписка с техподдержкой официального сайта торгов (скриншоты) **не подтверждает его пояснения о неразмещении Извещения в ГИС Торги по причине технического сбоя**. Напротив, представленная Заявителем в материалы дела его переписка с техподдержкой ГИС Торги (обращение № TS-253591) свидетельствует об отсутствии каких-либо технических сбоев в работе официального сайта торгов в период 20.03.2023 – 17.05.2023г.

Согласно п. 90 Правил, организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона, которое допускается **не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок** об участии в аукционе и размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня принятия указанного решения. При этом срок подачи заявок об участии в аукционе продлевается так, чтобы между днем размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении аукциона, и днем окончания срока подачи заявок об участии в аукционе было не менее 15 рабочих дней.

В рассматриваемом случае, сроки внесения Организатором торгов изменений в Извещение и документацию, действительно, не соответствуют требованиям п. 90 Правил, в связи с чем довод Заявителя о нарушении сроков внесения изменений в Извещение формально является обоснованным.

Вместе с тем, учитывая факт неразмещения Извещения в ГИС Торги, а также положения пп. 91, 92 Правил, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для признания требования Заявителя о признании незаконным приказа № 110-П от 16.05.2023 и необходимости заключения с ним договора на основании пп. 124, 125 Правил, на основании следующего.

Так, в силу требований п. 80 Правил, единственно возможный официальный способ размещения извещения о проведении аукциона – это официальный сайт торгов. Размещение извещения на других информационных ресурсах, включая официальный сайт организатора торгов, является факультативным (п. 81 Правил).

В свою очередь, **неразмещение извещения о проведении аукциона в ГИС Торги является существенным нарушением Правил**, в связи с чем сделки (договоры), заключенные по результатам такого аукциона будут являться недействительными (стст. 167, 449 ГК РФ).

При этом, доводы Заявителя о том, что поскольку извещение о проведении Аукциона было своевременно размещено на официальном сайте Организатора торгов и доступно для ознакомления неограниченному кругу лиц, то решение аукционной комиссии, принятое 16.05.2023, является правомерным **и договор должен быть заключен с ним, Комиссией отклоняется, как не соответствующие требованиям действующего законодательства РФ по вышеуказанным основаниям.**

Также, **не являются обоснованными требования Заявителя:**

- об отмене приказа Организатора торгов от 16.05.2023 № 110-П, поскольку указанный приказ сам по себе не противоречит требованиям Правил (содержит указание на необходимость размещения Извещения в ГИС Торги);

- о признании Аукциона в соответствии с протоколом от 16.05.2023 правомерным – в связи с выявленными нарушениями при его организации (отсутствие Извещения на официальном сайте торгов);

- о признании Аукциона несостоявшимся – по причине нахождения данного полномочия вне юрисдикции антимонопольного органа.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам:

- 1) о наличии в действиях Организатора торгов нарушения:

- п. 80 Правил, выразившегося в неразмещении извещения о проведении Аукциона в ГИС Торги,

- п. 90 Правил, выразившегося в нарушении сроков внесения изменений в Извещение и документацию;

2) о наличии основания для выдачи предписания Организатору торгов об отмене протокола рассмотрения заявок от 16.05.2023.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шмаудера В.В. на действия организатора торгов – Нижнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на территории Челябинской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства) №26 в части лота № 2-Ч, обоснованной.

2. Признать в действиях Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству нарушение пп. 80, 90 Правил организации и проведения торгов на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утв. ПП РФ № 450 от 15.05.2014г.

3. Выдать Нижнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Д.В. Симакова

Члены комиссии:

А.Л. Петелин

В.О. Мельман